

Transportstyrelsen, Väg och järnväg

Förslag till föreskrifter om beställningscentraler för taxitrafik och deras tekniska utrustning samt föreskrifter om särskild utrustning för taxifordon

Datainspektionen har granskat förslaget huvudsakligen utifrån myndighetens uppgift att arbeta för att människors grundläggande fri- och rättigheter skyddas i samband med behandling av personuppgifter.

Datainspektionen lämnar följande synpunkter.

Sammanfattning

Det fortsatta arbetet behöver innehålla en fördjupad analys av integritetsriskerna och en bedömning av om vidtagna åtgärder lyckats hantera dessa risker.

Ändamålet med behandlingen bör anges uttryckligt i föreskrifterna.

Generella synpunkter

Datainspektionen har avstyrkt det bakomliggande lagförslaget eftersom det i det lagstiftningsarbetet inte har gjorts någon utredning och analys av förslagets inverkan på den enskildes personliga integritet. Regeringen har i propositionen uttalat att det faller på den föreskrivande myndigheten att göra de överväganden om den personliga integriteten, inklusive 2 kap. 6 § andra stycket regeringsformen, som Datainspektionen efterlyst (prop.2017/18:239 s.41).

Den reglering av insamling och lagring av uppgifter som föreslås i nu aktuella förslag till föreskrifter kommer att utgöra en sådan rättslig skyldighet som avses i artikel 6. 1 c). Sådan specificering är tillåten enligt artikel 6.2 under förutsättning att den nationella rätten uppfylla ett mål av

allmänt intresse och är proportionellt mot det legitima mål som eftersträvas. Datainspektionen instämmer i bedömningen att skattekontroll är ett ändamål av allmänt intresse. För att kunna göra bedömningen om behandlingen är proportionerlig mot detta mål krävs dock en utförligare analys. Vidare ska enligt artikel 6.3 dataskyddsförordningen syftet med behandlingen fastställas i den rättsliga grunden.

Av både förarbetena till lagförslaget och den av Transportstyrelsens gjorda konsekvensutredning framgår att syftet är att samla, lagra och lämna ut de uppgifter som Skatteverket behöver för sin skattekontroll. Dock framgår detta varken i lagstiftarens generella bemyndigande i 7 kap. 4 § förslag till lag om ändring i taxitrafiklagen eller i Transportstyrelsen förslag till föreskrifter. Ett sådant tillägg behöver införas för att uppfylla kraven i artikel 6.3 dataskyddsförordningen.

I samband med att nationell rätt tas fram med stöd av artiklarna 6.2 och 6.3 i dataskyddsförordningen bör även artikel 35 övervägas. Om en typ av behandling sannolikt leder till en hög risk för fysiska personers rättigheter och friheter ska den personuppgiftsansvarige, enligt artikel 35.1 i dataskyddsförordningen, före behandlingen utföra en bedömning av den planerade behandlingens konsekvenser för skyddet av personuppgifter (konsekvensbedömning). Av artikel 35.10 följer att lagstiftaren kan välja att befria den personuppgiftsansvarige från detta krav genom att genomföra en sådan konsekvensbedömning som en del av en allmän bedömning i samband med antagandet av regleringen enligt artikel 6.3. En konsekvensbedömning kan förenklat beskrivas som en process för att identifiera risker med behandlingen av personuppgifter och ta fram rutiner och åtgärder för att hantera riskerna, och därmed bedöma om det intrång behandlingen utgör står i proportion till syftet med den. Det är således ett utmärkt verktyg för att bedöma om en rättslig skyldighet är proportionellt mot det legitima mål som eftersträvas.

Av bilagan som heter *personuppgifter* framgår att Transportstyrelsen gjort bedömningar både utifrån principen om uppgiftsminimering (exempelvis att inte samla in lokaliseringssuppgifter) och principen om integritet och konfidentialitet. Transportstyrelsen har i föreskrifterna infört begränsningar för att förhindra att uppgifter samkörs. Enligt Transportstyrelsen ska det inte heller vara möjligt att föra över några direkta eller indirekta uppgifter om beställaren till den tekniska utrustningen hos beställningscentralen. Föreskrifterna innehåller vidare krav på att uppgifterna hålls isär samt innehåller krav på behörighetstilldelning, spårbarhet och kontroll. Alla dessa åtgärder avser att minska enskildas integritetsrisker och välkomnas av

Datainspektionen. Datainspektionen efterfrågar dock en fördjupad analys av integritetsriskerna och en bedömning av om vidtagna åtgärder lyckats hantera dessa risker.

Områden som behöver analyseras ytterligare:

- Vilka risker för de registrerades (både förare och passagerares) personliga integritet finns?
- Vilken konsekvens får förslaget att samla in, lagra och lämna ut uppgifter för integritetsskyddet med hänsyn till andra skyldigheter som finns att bevara uppgifter, (se exempelvis 5 kap. 7 första stycket bokföringslagen (1999:1078))?
- Vilken konsekvens får föreslagna sökbegränsningar för integritetsskyddet?
- Vilken information får de registrerade om insamlingen av personuppgifter?
- Vilka övriga potentiella mottagare finns? Polis, enskilda som begär registerutdrag, tillståndshavare av taxiverksamhet?

Utöver en fördjupad integritetsanalys föreslår Datainspektionen följande integritetshöjande åtgärd:

- Ange ändamålet med behandlingen uttryckligt i föreskrifterna för att motverka ändamålsglidningar.

Detta beslut har fattats av tillsynschefen Catharina Fernquist efter föredragning av Ulrika Bergström.

Catharina Fernquist, 2019-05-16 (Det här är en elektronisk signatur)
